

DEPARTEMENT DU FINISTERE



Commune de SAINT SEGAL

CARTE COMMUNALE – Révision n°1

Résumé non technique

URBANISME PARTAGE
TANGUY/BESREST/AGAP

Approbation : Conseil communautaire du
Approbation : Arrêté préfectoral du

➡ RESPONSABLE DU PROJET

Mme la Présidente
Communauté de Communes de Pleyben-Châteaulin-Porzay
ZA Stang ar Garront
Rue Camille DANGUILLAUME
29150 CHATEAULIN

Personne à contacter

Murielle GLEHEN
Chargée de mission
CC Pleyben-Châteaulin-Porzay
02 98 16 11 06

➡ OBJET DE L'ENQUETE

L'enquête publique porte sur le **projet de révision n°1 de la carte communale** de la commune de **Saint-Ségal**.

➡ TEXTES ENCADRANT LE DEROULEMENT DE L'ENQUETE

Code de l'urbanisme : Articles L163-5 et R.163-5

Code de l'environnement : Chapitre III du titre II du livre Ier parties législatives et réglementaires
Articles L123-1 et suivants
Articles R123-1 et suivants

Extrait du code de l'urbanisme :

« La carte communale est soumise à enquête publique conformément au chapitre III du titre II du livre 1^{er} du code de l'environnement. »

L'organisation de cette enquête publique suit les dispositions des articles L123-1 à L123-19 et R123-1 à R123-27 du code de l'environnement, modifiés par le Décret n°2011-2018 du 29 décembre 2011 portant réforme de l'enquête publique relative aux opérations susceptibles d'affecter l'environnement.

Le contenu du dossier d'enquête publique relève des dispositions de l'article R123-8 du code de l'environnement.

➡ COMPOSITION DU DOSSIER OBJET DE L'ENQUETE PUBLIQUE

Le dossier de l'enquête publique est réalisé conformément à l'article R.123-8 du code de l'Environnement. Il comprend :

- le présent résumé non technique
- les textes régissant l'enquête publique ;
- le rapport de présentation valant évaluation environnementale
- le règlement graphique : 2 planches au 1/5000
- l'annexe servitude d'utilité publique : 1 planche au 1/1000
- l'arrêté préfectoral portant sur la localisation des secteurs d'information sur les sols (SIS) sur le territoire de la CCPCP

LES CARACTERISTIQUES DU PROJET DE REVISION DE LA CARTE COMMUNALE

OBJET DE LA REVISION DE LA CARTE COMMUNALE

La carte communale de Saint-Ségal a été approuvée par délibération du Conseil Municipal en date du 5 septembre 2008 et par arrêté préfectoral du 28 novembre 2008. En 2018, elle a fait l'objet d'une mise à jour portant sur les servitudes d'utilité publique affectant le territoire communal.

Le site de l'ancien centre de formation de la Chambre d'Agriculture (Kergadalen), sur lequel souhaite s'implanter le centre de formation du SDIS 29, est actuellement classé en zone non constructible de la carte communale de Saint-Ségal.

Si le zonage non constructible n'interdit pas l'implantation d'équipements collectifs, la communauté de communes souhaite délimiter sur ce secteur un périmètre constructible à vocation d'activités et revoir les périmètres constructibles à vocation d'habitat délimités à la carte communale opposable suite aux évolutions législatives et réglementaires récentes.

La révision de la carte communale a été prescrite par délibération du Conseil Communautaire du 2 mars 2021.

LE PROJET

La carte communale de Saint-Ségal est mise en révision pour permettre notamment l'implantation du centre de formation départemental du SDIS sur le site de l'ancien centre de formation de la Chambre d'agriculture du Finistère. Toutefois, bien qu'un PLUi soit en cours de réalisation sur le territoire communautaire, l'ensemble des périmètres constructibles à vocation d'habitat de la carte communale opposable sont réinterrogés pour tenir compte des évolutions législatives (loi ALUR notamment) et réglementaire (SRADDET) récentes.

La commune de Saint-Ségal, bénéficiant d'une situation géographique attractive (situation dans le bassin d'emploi de Châteaulin, proximité des bassins d'emploi de Quimper et Brest et de l'agglomération de Pont de Buis), d'une bonne desserte routière (RN 165 qui traverse la commune dans sa partie Ouest), ainsi que d'un prix du foncier abordable, attire de nouveaux habitants.

L'attractivité résidentielle se traduit par une croissance démographique positive depuis la fin des années soixante. Depuis 1999, cette croissance démographique est portée par des soldes migratoires et naturels positifs. Dans la période 2009-2019 l'installation des nouveaux arrivants s'est faite essentiellement dans le bourg sous forme d'opérations d'aménagement d'ensemble.

Le bourg concentre une grande partie des habitants. Le densifier est une priorité pour limiter l'étalement urbain, le mitage de l'espace et la consommation foncière. L'objectif de réduction de la consommation foncière passe par une politique foncière volontariste, la résorption de la vacance, des opérations de renouvellement urbain et par une augmentation de la densité dans les opérations d'aménagement.

Le développement du bourg implique une stratégie d'aménagement qui se traduira dans le PLUi en cours d'élaboration par la hiérarchisation des zones à ouvrir à l'urbanisation, hiérarchisation qui ne peut être mise en œuvre dans une carte communale.

La grande majorité des hameaux qui parsèment le territoire n'ont pas vocation à accueillir de nouveaux habitants par de la construction nouvelle, mais demeurent une alternative à l'installation dans le bourg par des opérations de mutation immobilière notamment, voire des changements de destination en dehors des périmètres de protection des exploitations agricoles (200 m). Sur les cinq hameaux classés en zone constructible

dans la carte communale opposable, seul le hameau de Tachennig situé le long de la RD48 est maintenu en périmètre constructible.

Les espaces productifs (zone agricole) sont à conserver, l'agriculture étant l'activité dominante sur la commune. La réduction de la consommation foncière et l'arrêt du mitage de l'espace visent à préserver l'activité agricole qui reste essentielle pour la commune.

Le Service Départemental d'Incendie et de Secours (SDIS) du Finistère souhaite construire une structure d'entraînement et de formation afin d'améliorer la sécurité des sapeurs-pompiers en intervention et en formation mais aussi d'accroître la qualité du service rendu à la population (protection des personnes, des biens et de l'environnement). En effet, à ce jour les sapeurs-pompiers du Finistère réalisent la majorité de leurs formations obligatoires au sein de leur centre de formation d'incendie et de secours (ou à proximité), sans installations ni logistiques adaptées.

L'ancien site du centre de formation de la Chambre d'Agriculture, localisé à Kergadalen, a retenu l'intérêt du SDIS en raison notamment de sa position (à mi-chemin de Brest et Quimper) et de sa proximité avec les N165 et 164.

Bien que le projet d'installation du SDIS soit constitutif d'un équipement collectif qui peut être autorisé en zone non constructible d'une carte communale (article L161-4) et qu'il porte sur des parcelles actuellement artificialisées et utilisées par le centre de formation de la Chambre d'Agriculture, les aménagements prévus (la réalisation d'un plateau technique par la démolition et la dépollution de bâtiments agricoles existants, d'une structure légère d'exercices en hauteur et la reconstitution d'un tronçon d'autoroute) justifient la délimitation d'une périmètre constructible à vocation d'activités dans la carte communale.

L'ETAT INITIAL DE L'ENVIRONNEMENT

En dépit de son voisinage avec l'Aulne maritime, situé au débouché du canal de Nantes à Brest, Saint-Ségal est une commune rurale.

La topographie marquée offre une alternance de plateaux cultivés, de versants boisés et de fonds de vallée, où le maillage bocager est peu présent.

Le bourg constitue le principal pôle d'urbanisation de la commune. Un pôle d'urbanisation secondaire s'est développé en continuité avec Pont-de-Buis dans le secteur de Penn ar Lenn et une urbanisation linéaire s'étire le long de la voie communale n°3. Quelques hameaux secondaires de moindre importance existent également, tels Guerveur-Kerdraon ou Tachennig. Les autres hameaux situés sur la commune sont des hameaux ruraux ou des hameaux qui développent encore une activité agricole.

La commune est traversée par la RN 165 qui forme une coupure importante dans l'espace agro-naturel.

La **Trame verte et bleue** de Saint-Ségal est constituée des éléments décrits ci-dessous :

Saint-Ségal est situé au nord de Châteaulin, en rive droite de l'Aulne maritime, qui limite la commune à l'ouest et au sud, au débouché du canal de Nantes à Brest. Au nord, le territoire est marqué par la Douffine (affluent de l'Aulne maritime) et à l'est par un affluent de la Douffine. Ces cours d'eau et leurs affluents animent le plateau et contribuent à donner à Saint-Ségal un relief vallonné.

Les zones humides identifiées dans l'inventaire communal sont peu étendues (117 ha, soit 7,5% du territoire communal).

Les boisements couvrent environ de 146 ha, soit 9 % de la surface communale (selon les données *CORINE Land Cover*, 2018) et sont localisés essentiellement sur les versants pentus des vallées.

Saint-Ségal est caractérisé par un paysage au maillage bocager lâche de qualité moyenne dans l'ensemble alors que les pentes sont fortes (Inventaire du bocage, 2014. *PNRA*).

Saint-Ségal ne présente pas de corridor ou de réservoir bocager à forte fonctionnalité. Selon la cartographie du Groupe Mammologique Breton (GMB), la **trame "mammifères de Bretagne"** indique que les vallées de la Douffine et ses affluents constituent cependant un réservoir boisé d'intérêt supra-communal pour les mammifères. Les vallées et en particulier les vallées de la Douffine et ses affluents au nord-est, ainsi que les vallons des affluents de l'Aulne à l'ouest de la commune constituent des corridors boisés importants et majeurs pour les mammifères sensibles.

Les risques naturels et technologiques ne constituent pas un enjeu majeur pour la commune. Globalement, les activités agricoles et de transports liés au trafic des véhicules légers et poids-lourds () sont les principales productrices de polluants atmosphériques sur le territoire de Saint-Ségal.

La RN 165 (A82), est concernée par l'arrêté préfectoral n°2004-0101 du 12 février 2004, portant révision du classement sonore des infrastructures de transports terrestres du Finistère, applicable sur le territoire de la commune de Saint-Ségal : la largeur du secteur bruyant est de 250 m en secteur non bâti de part et d'autre de la voie (et de 80 m en secteur bâti).

La commune de Saint-Ségal appartient au SAGE de l'Aulne qui est élaboré sur 90 communes à cheval sur les départements du Finistère, des Côtes d'Armor et du Morbihan

La commune est alimentée par le captage et le forage de Coatliger, situés sur la commune voisine de Châteaulin. Le vallon de Coatliger, situé au Sud-Est du bourg de Saint-Ségal, fait l'objet d'une exploitation des eaux souterraines par les communes de Port-Launay et de Saint-Ségal pour l'alimentation en eau potable. Le captage fournit 60 % des besoins de la commune. Les 30 % restant sont importés de la commune de Châteaulin. Compte tenu de l'importance significative de l'Aulne dans la production d'eau potable dans le département et notamment lors des périodes d'influence touristique, un soutien d'étiage a été mis en place depuis la retenue Saint Michel située à Brennilis. De plus, la commune de Saint-Ségal est concernée par le périmètre de protection du dispositif de captage du Poull Du qui alimente la commune de Pont de Buis en eau potable.

Le bourg de Saint-Ségal est raccordé à la station d'épuration (Boue activée) de Pont de Buis les Quimerch dont le rejet se fait dans la Douffine. Sa capacité nominale est de 4 200 EH. La somme des charges entrantes en 2019 était de 3 005 EH. La station en 2019 était conforme en équipement et performance. Les autres parties du territoire communal resteront en fonctionnement non collectif. Une étude de zonage d'assainissement a été réalisée, afin de connaître l'aptitude des sols à l'assainissement individuel. L'aptitude des sols à recevoir un assainissement autonome sera vérifiée pour toute ouverture à l'urbanisation en dehors des secteurs qui seront raccordés au réseau collectif.

INCIDENCES SUR L'ENVIRONNEMENT

Avertissement

L'objet de la révision de la carte communale est de créer un périmètre constructible sur le site de l'ancien centre de formation de la chambre d'agriculture en vue d'y implanter le centre de formation départemental du SDIS 29 et de réinterroger les périmètres constructibles de la carte communale de 2008. Le diagnostic territorial est mis à jour mais ne sont pas protégés dans le document graphique les éléments de la Trame Verte et Bleue ; le PLUi en cours d'élaboration sur le territoire communautaire intégrera cette trame.

L'analyse des incidences (cf. **tableau pages ci-après**) se réalise par thèmes, de façon globale et de façon détaillée pour les "zones susceptibles d'être touchées de manière notable par la mise en œuvre de la révision de la carte communale". L'analyse des impacts portent donc en particulier sur **le périmètre de Kergadalen**.

Thèmes	Incidences	Niveaux d'incidences	Mesures
Milieu physique			
Climat	Le développement de la commune de Saint-Ségal provoquera une augmentation des émissions de gaz à effet de serre due à l'augmentation des trafics automobiles (liée à l'augmentation de la population et aux activités) et de la consommation énergétique liée à la construction de nouveaux logements et à l'accueil éventuel de nouvelles activités (plate-forme technique, etc.).	Fort compte tenu du contexte de transition écologique	Recensement des haies bocagères dans le cadre de la révision (sans protection qui se fera dans le cadre du PLUi) <i>Kergadalen</i> Rénovation thermique du bâtiment administratif conservé et production d'énergie verte par l'intermédiaire d'installation de panneaux photovoltaïques sur les 4500 m² de toitures du projet. Prise en compte de la végétation dans le cadre du volet paysager du permis d'aménager ou de construire
Relief- sols	Absence de grand projet d'infrastructure qui pourrait générer de forts mouvements de terre et par conséquent provoquer des modifications du sous-sol ou influencer le relief de la commune <i>Kergadalen</i> Impact limité car site déjà artificialisé et remanié Versant naturel du vallon non impacté	Fort Situation sur une ligne de crête	<i>Kergadalen</i> Volumes terrassés (hors sols pollués) réutilisables sur place ou stockables dans une aire destinée aux déchets inertes. Dépollution des sols
Ressource en eau			
Réseau hydrographique	Périmètres constructibles éloignées des cours d'eau et zone humides Augmentation des volumes des rejets (eaux usées et pluviales), directement proportionnels aux superficies urbanisées et aux activités. Rôle positif du projet du site de Kergadalen dans la lutte contre les pollutions aquatiques et marines (pôle d'excellence)	Fort	<i>Kergadalen</i> Etude Loi sur l'Eau et les milieux aquatiques (LEMA), réalisée en concertation avec les Services de la Police de l'eau, afin d'anticiper la gestion des eaux pluviales de ruissellement. Déconstruction des anciens bâtiments et ateliers pédagogiques de la partie est du site nécessaires à l'aménagement du plateau technique réalisé dans les règles de l'art pour éviter tout risque de pollution des eaux superficielles et souterraines
Zone humides	Périmètre constructible de Kergadalen adapté pour éviter l'emprise des zones humides (recensées lors de l'inventaire communal et de l'étude de détail du SDIS)	Fort	Identification de la trame bleue dans la carte communale

Eau potable	<p>Périmètre constructible du hameau de Tachennig concerné par le périmètre de protection rapprochée du captage de Coatliger, dans lequel sont autorisées les nouvelles constructions à vocation d'habitat</p> <p>Augmentation des consommations d'eau du fait des nouvelles constructions et activités</p> <p>Schéma de distribution en eau potable du Finistère qui tient compte des besoins actuelle et future.</p>	<p>Moyen</p> <p>Saint-Ségal non vulnérable face à l'AEP</p>	<p>L'arrêté du 25/09/2003 prescrit la mise en conformité des systèmes d'assainissement individuel défectueux ou inexistants et la mise en place d'un système d'assainissement conforme à la réglementation en vigueur.</p>
Gestion des eaux usées	<p>Assainissement collectif dans le bourg</p> <p>Assainissement non collectif sur les autres périmètres constructibles</p> <p>Assainissement actuel du centre de formation plus aux normes (contrôle SPANC)</p>	<p>Fort</p> <p>Sensibilité aux nitrates et phosphores de la Douffine</p> <p>Assainissement Non Collectif</p>	<p>La station d'épuration de Pont de Buis est en mesure de traiter les eaux usées liées à l'apport de population dans le bourg.</p> <p>Les futures constructions hors bourg devront être équipées de dispositifs d'assainissement non collectif (ANC) aux normes en vigueur. Le SPANC devra s'assurer de la conformité du système choisi avec les capacités d'absorption et d'épuration des sols</p> <p>Une étude préalable sur le site de Kergadalen (REAGIH, mars 2021) a montré que les eaux usées traitées peuvent toutes être infiltrées</p>
Patrimoine naturel - Biodiversité			
Réseau Natura 2000	<p>Les périmètres "Natura 2000" de l'Aulne non concernés par les zones constructibles de la carte communale.</p> <p>Risque d'impact indirect (pollution de l'Aulne et affluent).</p>	Faible	<p>Identification de la trame verte et bleue dans la carte communale</p> <p><i>Kergadalen</i></p>
<p>Habitats naturels</p> <p>Faune</p> <p>Flore</p> <p>Trame Verte et Bleue</p>	<p>Les enjeux forts sont portés par les vallées boisées qui ne sont pas impactées. Le nouveau périmètre constructible de Kergadalen délimite un site déjà urbanisé. Le zonage ne porte pas atteinte à l'intégrité des milieux à fort enjeu.</p> <p>Les incidences sur le réseau écologique sont jugées faibles. Le nouveau zonage ne remet pas en cause la fonctionnalité et l'intégralité de la trame verte et bleue de la commune, même si une protection supplémentaire est nécessaire (prévu dans le PLUi en cours d'élaboration)</p>	Moyen	<p>Adaptation du périmètre constructible pour éviter les zones humides</p> <p>Prise en compte de la végétation dans le cadre du volet paysager du permis d'aménager ou de construire</p>

SRCE	La réduction des périmètres constructibles au sein de l'espace rural et du bourg et le nouveau périmètre constructible de Kergadalen, en renouvellement urbain, ne remet pas en cause la fonctionnalité du corridor écologique identifié par le SRCE (reliant les Montagnes Noires à la presqu'île de Crozon)	Faible	
Consommation d'espaces naturels et agricoles	Le choix de la carte communale de "stopper" le mitage en campagne, de recentrer l'urbanisation sur le bourg, d'opérer un renouvellement urbain sur l'ancien site du centre de formation de la Chambre d'Agriculture afin d'accueillir un équipement collectif, va dans le sens d'une réduction de la consommation d'espace agricole et naturel	Faible	
Risques et nuisances			
Nuisances sonores	Kergadalen hors agglomération et zone d'habitat	Faible	
Risques naturels et technologiques	Le périmètre constructible de Kergadalen ne devrait pas aggraver les risques naturels et technologiques	Faible	
Paysage et patrimoine culturel			
Paysage	Impact paysager des futures constructions de Kergadalen (position sur une crête offrant de larges co-visibilités sur le paysage de plateau agricole très ouvert) Maintien du un vallon en partie boisé refermant ainsi au sud-est et au nord le site et faisant tampon avec la RN165.	Moyen	La future structure légère, avec ses 15 à 18 m de hauteur, sera visible. Afin de limiter son impact visuel depuis la voie express (RN165), son implantation se fera côté est du périmètre, dans la partie la plus basse du site.